Zásady tvorby a metodiky postupu zřizování zařízení civilní ochrany

Úvod

Jedním z nástrojů pro plnění zákonem stanovených úkolů v oblasti ochrany obyvatelstva jsou zařízení civilní ochrany bez právní subjektivity(dále jen „zařízení CO“).

Pro jejich tvorbu jsou vytvořeny legislativní podmínky, které umožňují obcím a právnickým a podnikajícím fyzickým osobám zařízení CO zřizovat. I když tyto podmínky platí od roku 2000 (zákon č. 239/2000 Sb.,) a 2002 (vyhláška č. 380/2002 Sb.,), zřizování zařízení CO začalo teprve v  minulém roce (2004) zejména u právnických a podnikajících fyzických osob.

Potřeba vytváření určitých dobrovolných komunit lidí a technických prostředků připravených na řešení mimořádných událostí a provádění záchranných a likvidačních prací , při nevojenském i vojenském ohrožení, se v současné době ukazuje nezbytná a to zejména v souvislosti s novými hrozbami a riziky vyplývajícími ze změn v životním prostředí, ale i novým fenoménem jakým je terorismus.

Zásady tvorby a postupu HZS krajů při usměrňování zřizování zařízení CO

Zásada 1

HZS kraje před vyjádřením k  účelnosti zřizování zařízení CO posoudí území kraje z hlediska analýzy možného vzniku mimořádných událostí, dále z  hlediska rozmístění základních a ostatních složek IZS s důrazem na rozmístění jednotek požární ochrany (dále jen „jednotky PO“). Jde o to, aby bylo zamezeno duplicitě při zabezpečování úkolů ochrany obyvatelstva spojené s  nerentabilností vynakládaných finančních prostředků.

Zásada 2

Při usměrňování postupu zřizování zařízení CO vycházet především z potřeb obcí. Vzhledem k  důležitosti postavení obcí s  rozšířenou působností (dále jen „ORP“), v  systému řešení problematiky mimořádných událostí, s důrazem právě na tyto obce. Jde o to, aby starostové resp. krizové štáby těchto obcí měli společně s  dalšími obcemi v jejich územní působnosti k dispozici jakýsi vlastní IZS tvořený subjekty, jejichž jsou zřizovateli (jednotka PO, zařízení CO) nebo s kterými mohou uzavřít smluvní vztah, tj. právnické a podnikající fyzické osoby, resp. jimi zřizované jednotky PO a zařízení CO (viz schéma). K  tomuto problému se uskutečnilo jednání s SHČMS a bezpečnostní komisí Svazu měst a obcí .

Zásada 3

V případě, že jednotka PO nebo její část plní úkoly CO a ochrany obyvatelstva, v přibližně stejném rozsahu jako některá zařízení CO, (zákon č. 133/1985Sb., § 70, odst. 5), vztahují se na jejich činnost i ostatní ustanovení zákona č. 133/1985Sb. jako § 26, odst.2, písmeno f); § 27, odst.1, písmeno d) § 29, odst. 1 a 4 a § 71.

Zásada 4

Při tvorbě zařízení CO vytvořit obdobné schéma rozmístění jako u plošného pokrytí jednotkami požární ochrany. I zde je analogie s umístěním obcí III. stupně na území ČR, zejména vzhledem k umístění požárních stanic HZS krajů a JPO II , III a vybraných JPO V. V řadě případů, kdy jednotky PO plní úkoly ochrany obyvatelstva a civilní ochrany, obdobné jako zařízení CO, nebo tyto úkoly plní součást jednotky PO (dle novely vyhlášky č. 247/2001Sb., příloha č.4, pozn. v bodě 5) bude plošné rozmístění prvků, zabezpečujících úkoly ochrany obyvatelstva resp. plnící částečně nebo plně funkci zařízení CO a jednotek PO, totožné.

Zásada 5

Občanská sdružení, zejména ta, která působí v oblasti požární ochrany a de facto i v oblasti ochrany obyvatelstva, mohou prostřednictvím svých aktivních členů pomoci zejména obcím vytvářet zařízení CO. Jednou z možností jsou dobrovolní hasiči, jako reálně existující občanská sdružení, která fungují téměř v  každé obci na území ČR, která mají dostatečný potenciál připravených členů nebo systém jak tuto připravenost zabezpečit. To vyplývá ze zákona č.133/1985 Sb., § 74 a § 75, odst.1.

Zásada 6

Při tvorbě zařízení CO je nutné vzít v úvahu existenci 2 typů.

Prvním typem jsou zařízení CO působící přímo v  místech vzniku mimořádné události nebo v bezprostřední blízkosti a zabezpečující činnosti jako např. poskytování první pomoci, vyprošťování osob, odstraňování následků mimořádné události, dekontaminaci terénu, zjišťování a označování nebezpečných oblastí.

Druhým typem jsou zařízení CO působící ve vytypovaných stacionárních objektech jako jsou evakuační střediska, zařízení pro nouzové přežití, pro výdej humanitární pomoci, pro dekontaminaci osob a věcných prostředků, pro zabezpečení ukrytí osob ve stálých úkrytech a zabezpečení výdeje PIO.

Zásada 7

Stanovení, která zařízení CO zřizovat v době mimo stav ohrožení státu a válečný stav, pro řešení mimořádných událostí a nevojenských krizových situací a o kterých uvažovat až při narůstání hrozby ozbrojeného konfliktu.

Z  možných druhů zařízení CO lze mimo stav ohrožení státu a válečný stav uvažovat o zřizování:

* zařízení pro zajištění evakuace
* zařízení pro zajištění nouzového přežití a organizované humanitární pomoci
* zařízení pro nouzové zásobování vodou
* zařízení pro poskytování první pomoci
* zařízení pro provádění prací spojených s vyprošťováním osob a k odstraňování následků mimořádných událostí
* zařízení pro zabezpečení dekontaminace osob a oděvů
* zařízení pro zabezpečení dekontaminace věcných prostředků.

Pro zabezpečení úkolů ochrany obyvatelstva po vyhlášení stavu ohrožení státu a válečného stavu bude nutné zabezpečit činnost všech zařízení CO zřizovaných mimo stav ohrožení státu a válečný stav a dále uvažovat o možnostech zřizování zařízení CO pro:

* zjišťování a označování nebezpečných oblastí,
* zabezpečení dekontaminace terénu,
* zabezpečení ukrytí osob ve stálých úkrytech a
* pro zabezpečení výdeje PIO.

Zařazené osoby do jednotlivých zařízení CO lze zprostit výkonu mimořádné služby podle § 17 zákona č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování ( branný zákon ). Příslušníci HZS se podle § 25 branného zákona, po dobu trvání služebního poměru, nepovolávají k odvodnímu řízení nebo k výkonu mimořádné služby.

Pro období stavu ohrožení státu a válečného stavu bude provedeno označení personálu, prostředků, materiálu, techniky a objektů zařízení CO mezinárodním rozpoznávacím znakem pro civilní ochranu a personál zařízení CO bude dále vybaven průkazem totožnosti.

Zásada 8

V souladu s § 4, odstavec 3 vyhlášky č. 247/2001 Sb., je možné též vytvářet odřady CO pro zabezpečení úkolů civilní ochrany a ochrany obyvatelstva.

Velitele odřadu CO určovat HZS kraje takto :

* ředitele územního odboru nebo jinou osobu (příslušníka) ÚO, pokud územní působnost řešených opatření zahrnuje více než jeden územní obvod ORP,
* velitele stanice HZS, pokud územní působnost řešených opatření zahrnuje územní působnost ORP nebo její část,
* velitele jednotky PO, pokud územní působnost zahrnuje územní obvod obce,
* jinou osobu s odbornou způsobilostí.

Odřady CO vytvářet ke konkrétnímu opatření civilní ochrany (ochrany obyvatelstva) – jako je evakuace, zajištění nouzového přežití a organizované humanitární pomoci, poskytování první pomoci, provádění prací spojených s vyprošťováním osob a k odstraňování následků mimořádných událostí, zabezpečení dekontaminace osob a věcných prostředků.

Jejich složení může být variabilní v souladu s uvedenou vyhláškou č.247/2001 Sb.- z jednotek PO, zařízení CO nebo jiných ostatních složek IZS, právnických osob a podnikajících fyzických osob

Odbornou a metodickou pomoc zabezpečovat HZS krajů, zejména úseky plnícími úkoly v  oblasti ochrany obyvatelstva. K tomu směrovat pomoc ze strany GŘ HZS ČR.

Zásada 9

Přípravu personálu zařízení CO organizuje HZS a to:

* ve vzdělávacích zařízeních PO v rámci přípravy příslušníků jednotek PO (zejména velitelů)
* ve školicích střediscích a IOO pro teoretickou přípravu velitelů a personálu zařízení CO, která je prováděna zejména pro nově zařazené osoby v zařízeních CO
* u HZS krajů pro teoretickou přípravu velitelů a personálu zařízení CO, která je prováděna jako zdokonalovací pro osoby po přípravě v ŠS a IOO
* u HZS krajů, zpravidla na stanicích HZS pro praktickou přípravu personálu zařízení CO, zejména osob zařazených v odřadech pro plnění úkolů ochrany obyvatel
* u obcí, PO a PFO pro praktickou přípravu personálu zařízení CO určených pro činnost v místě.

Zásada 10

U obcí se finanční prostředky zabezpečují podle § 7 a § 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Dále mohou být využity možnosti krajů pro zabezpečení úkolů ochrany obyvatelstva dotacemi do rozpočtů obcí podle § 10 zákona č.250/2000 Sb. Občanským sdružením, jejichž členové se budou podílet na vytváření a činnosti zařízení CO v souladu se zákonem č.133/1985, § 75, odstavec mohou být poskytnuty dotace podle § 7 odst. 1 písm. c) a § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

Legislativní podmínky

Zákon č.133/1985 Sb., o požární ochraně

*§ 24 odst. 1,*

*písm. i)*

Ministerstvo vnitra řídí odbornou přípravu a usměrňuje po odborné stránce výkon služby v jednotkách požární ochrany.

*§ 26 odst. 1*

GŘ HZS plní úkoly ministerstva na úseku požární ochrany uvedené v § 24 odst. 1.

*§ 26 odst. 2*

*písm. f)*

HZS kraje řídí po odborné stránce výkon služby v jednotkách PO

písm. h) soustřeďuje podklady pro zabezpečení materiálních a finančních prostředků jednotek SDH obcí

písm. l) v rozsahu stanoveném ministerstvem řídí a organizuje odbornou přípravu příslušníků,velitelů jednotek HZS podniků, velitelů a strojníků jednotek SDH obcí, velitelů a strojníků jednotek SDH podniků.

*§ 27, odst. 1*

*písm. d)* Krajské úřady hradí k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami PO náklady jednotkám SDH vybraných obcí spojené se zásahy mimo jejich územní obvod a podílí se na financování jejich akceschopnosti, pořízení a obnově požární techniky.

*§ 27, odst. 2 Rada kraje*

písm. a) vydává nařízením kraje požární poplachový plán kraje

písm. b) stanoví nařízením kraje podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami PO

*§ 27, odst. 3* Kraj

písm. b) k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami PO přispívá

1. HZS kraje na financování jeho potřeb
2. obcím na financovánípotřeb jejich jednotek SDH obcí

*§ 29, odst. 1* Obec v samostatné působnosti na úseku požární ochrany

1. zřizuje jednotku SDH obce, která provádí hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech a plní další úkoly podle zvláštního právního předpisu ( zákon č. 239/2000 Sb.,) ve svém územním obvodu,
2. udržuje akceschopnost jednotky SDH obce,
3. zabezpečuje odbornou přípravu členů jednotky SDH obce,
4. zabezpečuje materiální a finanční potřeby jednotky SDH obce

*§ 29, odst. 4*

Vybrané obecní úřady

1. zabezpečují podle požárního poplachového plánu kraje hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech mimo svůj územní obvod,
2. zabezpečují akceschopnost jednotky SDH obce k zásahům mimo svůj územní obvod.

§ 65 Druhy jednotek PO

odst. 1 *Jednotkami požární ochrany jsou*

1. jednotka HZS kraje, která je složena z příslušníků HZS určených k výkonu služby na stanicích HZS kraje ,
2. jednotka HZS podniku, která je složena ze zaměstnanců PO nebo PFO, kteří vykonávají činnost v této jednotce jako své zaměstnání,
3. jednotka SDH obce , která je složena z fyzických osob, které nevykonávají činnost v této jednotce PO jako své zaměstnání,
4. jednotka SDH podniku, která je složena ze zaměstnanců PO nebo PFO, kteří nevykonávají činnost v této jednotce jako své zaměstnání

odst. 8 *Prováděcí právní předpis stanoví*

písm. a) organizaci plošného pokrytí území jednotkami PO

písm. d způsob zřizování,vnitřní organizaci a vybavení jednotek PO požární technikou a věcnými prostředky PO, jakož i jejich používání

§ 70 Základní úkoly jednotek PO

odst. 1 jednotky PO plní tyto základní úkoly

písm.b) provádí záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech

odst. 2 Výkonem služby příslušníků, zaměstnanců podniků a členů zařazených v jednotkách PO se rozumí veškerá činnost směřující k předcházení požárů a jejich zdolávání, snižování následků živelních pohrom a jiných mimořádných událostí, včetně zvyšování akceschopnosti jednotek PO. Výkon služby se člení na organizační a operační řízení.

odst. 3 Organizačním řízením se rozumí činnost k dosažení stálé organizační, technické a odborné způsobilosti SaP PO k plnění úkolů jednotek PO.

odst. 4 Operačním řízením se rozumí činnost od přijetí zprávy o skutečnostech vyvolávajících potřebu nasazení SaP PO, provedení požárního zásahu a záchranných prací při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech, do návratu SaP PO na základnu.

odst.(5) Jednotky požární ochrany plní úkoly na úseku civilní ochrany a ochrany obyvatel.

odst. 6 Prováděcí právní předpis stanoví:

1. organizaci řízení v jednotkách PO
2. podmínky akceschopnosti jednotek PO
3. zásady velení a činnosti velitelů, příslušníků, zaměstnanců podniků a členů dobrovolných jednotek PO při zásahu
4. zásady činnosti jednotek PO na úseku CO a ochrany obyvatel.

§ 71 Řízení činnosti v jednotkách PO

odst. 1 Příslušníci, zaměstnanci podniku a členové dobrovolných jednotek PO jsou při činnosti v jednotkách PO podřízeni svým velitelům a při zdolávání požáru veliteli zásahu.

odst. 2 Velitel jednotky PO odpovídá za připravenost a činnost jemu podřízené jednotky zřizovateli této jednotky.

§ 74

HZS, správní úřady a orgány samosprávy, jakož i PO a PFO spolupracují s občanskými sdruženími, veřejně prospěšnými organizacemi a jinými orgány a organizacemi působícími na úseku PO.

§ 75

odst. 1 Občanská sdružení , veřejně prospěšné organizace a jiné orgány a organizace působící na úseku PO pomáhají při plnění úkolů na úseku PO zejména tím, že:

1. pomáhají vyhledávat členy jednotek SDH obcí
2. podílejí se na odborné přípravě členů jednotek SDH obcí

odst. 2 Občanským sdružením, veřejně prospěšným organizacím a jiným orgánům a organizacím může být poskytována dotace v souladu se zákonem č. 218/2000Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) a zákonem č.250/2000 Sb.,. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Příloha k zákonu č.133/1985 Sb.,

Pro účely plošného pokrytí se jednotky PO dělí na :

1. s územní působností zasahující i mimo území svého zřizovatele

JPO I - jednotka HZS

JPO II - jednotka SDH obce s  členy vykonávající službu jako svoje hlavní nebo vedlejší povolání

JPO III - jednotka SDH obce s dobrovolnými členy

1. s místní působností zasahující na území svého zřizovatele

JPO IV - jednotka HZS podniku

JPO V - jednotka SDH obce

JPO VI - jednotka SDH podniku

Zákon č.239/2000 Sb.,

§ 2 Vymezení pojmů

písm. e) zařízením civilní ochrany bez právní subjektivity (dále jen „zařízení civilní ochrany“) je součástí právnické osoby nebo obce určené k ochraně obyvatelstva; tvoří je zaměstnanci nebo jiné osoby na základě dohody a věcné prostředky

§ 4 Složky IZS

odst. 2 Ostatními složkami IZS jsou vyčleněné SaP ozbrojených sil, ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory, ostatní záchranné sbory, orgány veřejného zdraví, havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, *zařízení civilní ochrany*, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k  záchranným a likvidačním pracím. Ostatní složky IZS poskytují při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání ( § 21 ).

odst. 6 Složky IZS jsou při zásahu povinny se řídit příkazy velitele zásahu, popřípadě pokyny starosty obce s  rozšířenou působností, hejtmana kraje, v  Praze primátora hl.m. Prahy nebo MV, pokud provádějí koordinaci záchranných a likvidačních prací.

odst. 8 Při provádění záchranných a likvidačních prací za nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu se složky IZS řídí pokyny MV. Za stavu nebezpečí se složky IZS na území příslušného kraje řídí pokyny toho, kdo stav nebezpečí vyhlásil.

odst. 9 Personál a prostředky základních a ostatních složek jsou za válečného stavu označeny mezinárodně platnými rozpoznávacími znaky pro zdravotnickou službu, duchovní personál a civilní ochranu.

§ 7 Ministerstvo vnitra

odst. 2 Ministerstvo vnitra při plnění úkolů:

písm b) usměrňuje IZS

písm. j) usměrňuje postup při zřizování zařízení civilní ochrany

§ 10 Orgány kraje

odst. 2 Krajský úřad

písm. a) organizuje součinnost mezi ORP a dalšími správními úřady a obcemi v  kraji, zejména při zpracování poplachového plánu IZS

písm. b) usměrňuje IZS na úrovni kraje

písm. c) sjednocuje postupy obecních úřadů ORP a územních správních úřadů s krajskou působností v oblasti ochrany obyvatelstva

písm. e) zpracovává poplachový plán IZS.

odst. 5 Úkoly orgánů kraje plní HZS. Ten pro zabezpečení záchranných a likvidačních prací dále :

písm. d) koordinuje záchranné a likvidační práce

písm. e) organizuje zjišťování a označování nebezpečných oblastí, provádění dekontaminace a dalších ochranných opatření

písm. f) organizuje a koordinuje evakuaci, nouzové ubytování, nouzové zásobování pitnou vodou, potravinami a dalšími nezbytnými prostředky k přežití obyvatelstva

písm. g) organizuje a koordinuje humanitární pomoc

§ 12 Obecní úřad ORP

odst. 1 Obecní úřad ORP při výkonu státní správy kromě úkolů v § 15 ( pro obce ) zajišťuje připravenost správního obvodu obecního úřadu ORP na mimořádné události, provádění záchranných a likvidačních prací a ochranu obyvatelstva.

odst. 2 Úkoly obecního úřadu ORP plní HZS kraje, který pro potřebu správních obvodů obecních úřadů ORP a přípravu záchranných a likvidačních prací dále :

písm. a) plní úkoly při provádění záchranných a likvidačních pracích stanovené MV

písm. b) organizuje součinnost mezi obecním úřadem ORP a územními správními úřady s působností v jeho správním obvodu a ostatními obcemi

písm. c) pro zabezpečení záchranných a likvidačních prací vykonává obdobné činnosti jako kraj a to :- koordinuje záchranné a likvidační práce,

organizuje zjišťování a označování nebezpečených oblastí, provádění dekontaminace,

- organizuje a koordinuje evakuaci, nouzové přežití a humanitární pomoc.

§ 15 Orgány obce

odst. 1 Orgány obce zajišťují připravenost obce na mimořádné události a podílejí se na provádění záchranných a likvidační prací a na ochraně obyvatelstva

odst. 2 Obecní úřad při výkonu státní správy ( viz 1 ):

písm. a) organizuje přípravu obce na mimořádnou událost

písm. b) podílí se na provádění záchranných a likvidačních pracích s IZS

písm. c) zajišťuje varování, evakuaci a ukrytí osob

písm. f) podílí se na zajišťování nouzového přežití obyvatel obce

odst. 3 K plnění úkolů ( odst. 2 ) je obec oprávněna zřizovat zařízení civilní ochrany.Při zřizování těchto zařízení a plnění úkolů ochrany obyvatel jsou orgány obce povinny postupovat podle tohoto zákona a zákona č.133/1985 Sb., o požární ochraně.

§ 23 Právnické osoby a PFO

odst. 1 Pokud krajský úřad zahrne do HP kraje nebo VHP konkrétní PO nebo PFO, je tato povinna

odst. 3. zajistit vůči svým zaměstnancům dotčeným předpokládanou mimořádnou událostí tato opatření :

1. informování o hrozících mimořádných událostech a plánovaných opatřeních

2. varování, evakuaci, popř.ukrytí

3. organizování záchranných prací

4. organizování přípravy k sebeochraně a vzájemné pomoci mohou právnické osoby a PFO zřizovat zařízení CO podle tohoto zákona a zákona č.133/1985 Sb., o požární ochraně.

Nařízení vlády č.463/2000Sb., ( 527/2002 Sb., )

§ 8 Zřizovatelům zařízení CO při plnění úkolů havarijního plánu kraje nebo VHP přísluší náhrady výdajů na :

1. pořízení, opravy a údržbu hmotného a nehmotného investičního majetku
2. vyplacení cestovních náhrad , nákladů na mzdy a platy a náhrad mezd účastníků přípravy a výcviku
3. organizování cvičení

Vyhláška č.247/2001 Sb., o organizaci a činnosti JPO

§ 30 Zásady činnosti jednotek na úseku CO a ochrany obyvatel (dále jen „OOB“)

Na úseku CO a OOB jednotky provádí zásah a při zásahu:

1. zdolávají požáry,
2. provádí záchranné a likvidační práce,
3. podílí se na evakuaci obyvatel,
4. podílí se na označení oblastí s výskytem nebezpečných látek,
5. podílí se na varování obyvatel,
6. podílí se na dekontaminaci postižených obyvatel nebo majetku,
7. podílí se na humanitární pomoci obyvatelstvu a zajištění podmínek pro nouzové přežití.

§ 31 jednotka PO vykonává na úseku CO a OOB jen činnosti ( dle § 30 ), která odpovídají jejímu zařazení v plošném pokrytí a její dislokaci ve vztahu k vnější zóně havarijního plánování a k havarijnímu plánu kraje.

Příloha č. 4 k vyhlášce 247/2001/Sb., ( po novele )

doplněn odst. 5)

Základní početní stav členů jednotky SDH obce se zvyšuje o potřebný počet členů stanovený právním předpisem (Vyhláška č.380/2002Sb.) je-li tato jednotka současně zařízením civilní ochrany.